

Il servizio di valutazione del POR FSE Competitività regionale e occupazione 2007-2013

Il servizio di valutazione ha durata triennale (2009 – 2011) e prevede la realizzazione di:

- tre rapporti di valutazione
- due rapporti di valutazione degli esiti occupazionali
- due approfondimenti specifici

Il primo rapporto di valutazione sarà strutturato in tre fasi:

- Impostazione del processo valutativo (Costruzione della mappa degli effetti attesi)
- Analisi delle condizioni di valutabilità del programma (Analisi di contesto, ricostruzione della struttura della programmazione, Valutazione della congruenza degli indicatori di realizzazione)
- Valutazione in itinere del Programma (Avanzamento fisico, finanziario e procedurale e analisi dell'efficienza e dell'efficacia del programma)

Impostazione del processo valutativo

La mappa degli effetti attesi

È un passaggio propedeutico all'avvio del servizio perché consente di individuare i parametri (priorità ed obiettivi) di riferimento per la valutazione del Programma

L'individuazione e la classificazione degli effetti si ottiene tenendo conto dei punti di vista e delle opinioni di un gruppo di esperti. La realizzazione della mappa avviene tramite l'utilizzo di tecniche di statistica multivariata

Il processo di formazione della mappa si articola in cinque fasi:

- Preparazione
- Costruzione della lista di tutti gli effetti attesi del programma
- Strutturazione degli effetti attesi
- Rappresentazione della mappa degli impatti attesi
- Definizione di criteri di efficacia

Analisi delle condizioni di valutabilità del programma

- Analisi di contesto
- Ricostruzione della struttura della programmazione
- Valutazione della congruenza degli indicatori di realizzazione e di risultato definiti in sede di programmazione del POR

Analisi delle condizioni di valutabilità del programma

1. Analisi di contesto

- Permette una valutazione dell'adeguatezza della strategia e degli interventi rispetto alle caratteristiche del contesto di riferimento
- In itinere garantisce la costante rispondenza del Programma all'evoluzione del contesto. Rilevanti cambiamenti nel contesto socioeconomico possono portare a modificazioni all'impianto strategico, con riflessi sulle modalità di attuazione del POR, sul piano finanziario e sulla quantificazione degli obiettivi
- L'applicazione di questo strumento è tanto più necessaria in un contesto complesso e diversificato come quello toscano.

Analisi delle condizioni di valutabilità del programma

2. Ricostruzione della struttura della programmazione

- L'analisi della validità della strategia compiuta in sede di valutazione ex ante va rivista alla luce dei cambiamenti intercorsi a partire dall'avvio della programmazione
- Lo scopo è: ridefinire la coerenza interna ed esterna del Programma, tenendo conto degli atti di indirizzo adottati per l'attuazione del POR dall'Autorità di gestione o dagli Organismi intermedi
- Per l'aggiornamento della coerenza interna verranno realizzate matrici di correlazione delle finalità operative e degli obiettivi specifici, per l'aggiornamento della coerenza esterna verrà svolta un'analisi dell'integrazione verticale e orizzontale

Analisi delle condizioni di valutabilità del programma

3. Valutazione della congruenza degli indicatori di realizzazione e di risultato definiti in sede di programmazione del POR

- La valutazione della congruenza degli indicatori di realizzazione e di risultato realizzata ex ante va aggiornata alla luce dei cambiamenti intercorsi dall'avvio della programmazione
- Lo scopo è: aggiornare gli indicatori e le relative quantificazioni stimate in sede di programmazione, prendendo in considerazione eventuali modifiche nel contesto di riferimento o nelle linee di intervento, e relative risorse finanziarie, alla luce delle realizzazioni e dei risultati raggiunti nella prima fase di attuazione
- I risultati sono: la conferma del set di indicatori o l'individuazione di eventuali indicatori di realizzazione o di risultato aggiuntivi e l'aggiornamento delle quantificazioni degli indicatori stimate in sede di programmazione

Valutazione in itinere del Programma

L'attività “centrale” della valutazione in itinere è costituita dall'analisi della documentazione e dei dati di monitoraggio fisico, finanziario e procedurale da cui si ricavano le informazioni necessarie per la valutazione di efficienza del POR.

Le informazioni e i dati necessari per la valutazione saranno reperiti:

- dal sistema informativo;
- dalla realizzazione di interviste ai responsabili della gestione presso l'AdG e gli OI, nonché ai responsabili delle Autorità di Audit e di Certificazione;
- dall'analisi di tutta la documentazione nel frattempo prodotta a livello comunitario, nazionale e regionale sulle tematiche e i sistemi di riferimento del POR FSE;
- da interviste a panel di esperti.

La valutazione degli esiti occupazionali sarà rivolta a:

- Disoccupati e in cerca di occupazione
- Occupati

La metodologia terrà conto delle indicazioni della Commissione Europea e sarà concordata a livello nazionale nell'ambito del Gruppo Tecnico di Valutazione

Analisi controfattuale

- Serve a rispondere alla domanda: Quale sarebbe stata la probabilità di trovare un'occupazione in assenza l'intervento non ci fosse stato?
- L'apporto del FSE non corrisponde al mero tasso di inserimento occupazionale. Vanno infatti sottratti coloro i quali avrebbero trovato un'occupazione ugualmente, anche se l'intervento non ci fosse stato
- La stima degli effetti netti si compie sulla base di un campione di controllo (analisi "controfattuale"), ovvero una popolazione di individui il più vicina possibile a quella dei destinatari degli interventi, rispetto alle proprietà individuali, sociali e economiche che si considerano rilevanti per trovare un'occupazione (titolo di studio, età, genere etc.), con la differenza che non abbiano partecipato a un corso di formazione

Gli approfondimenti specifici

- Nel primo triennio saranno realizzati due approfondimenti specifici
- Saranno utilizzati in modo sinergico rispetto al servizio di valutazione del POR
- Con l'attività di valutazione ordinaria verrà tenuto sotto controllo il programma. All'emergere di un problema nell'attuazione o nell'avanzamento (per esempio: distacco dagli obiettivi prefissati) o di un cambiamento nell'ambiente economico, sociale o del quadro programmatico vengono messi in campo strumenti valutativi appropriati, capaci di fornire al decisore gli elementi necessari a comprendere la natura del problema e attuare la risposta più efficace
- I temi e le domande valutative saranno individuati di concerto con l'Autorità di gestione. Tre ambiti di indagine e approfondimento correlati a temi di rilevanza strategica per gli obiettivi di sviluppo regionale potrebbero essere:
 - Innovazione e adattabilità
 - I canali utilizzati per cercare lavoro
 - Immigrazione

Il gruppo di lavoro

- Il servizio di valutazione è svolto da IRIS e Gouré
- Il gruppo di lavoro garantisce competenze interdisciplinari. È composto da:
 - Un coordinatore scientifico
 - Un coordinamento tecnico assicurato da due valutatori senior
 - Uno staff di valutatori formato da quattro valutatori senior e tre valutatori junior
 - Uno staff di sette esperti (Sociologia Economica; politica industriale; mercato del lavoro e politiche per l'occupazione; sviluppo locale; metodologia della ricerca sociale e scienze statistiche; politiche per l'immigrazione)