



SEMINARIO FORMATIVO

Il sistema AVC_{PASS} per la verifica dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici

Firenze, 14 febbraio 2014

Direzione Generale OSIT
Osservatorio Servizi Informatici e Telecomunicazioni



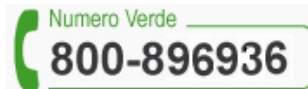
Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

CONTATTI



Supporto specialistico



Casella mail dedicata: avcpass@avcp.it



Materiale e-learning

www.avcp.it → Servizi → Formazione

<http://www.avcp.it/portal/public/classic/Servizi/Formazione>



FAQ

www.avcp.it → FAQ → FAQ AVCpass

<http://www.avcp.it/portal/public/classic/FAQ/FaqAvcpass>



Manuali

www.avcp.it → Servizi → Manuali

<http://www.avcp.it/portal/public/classic/Servizi/manuali>



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Agenda

- **Premessa**
- **L'evoluzione della normativa e la nuova visione strategica dell'Autorità**
- **Progetto AVC_{PASS}**
- **Delibera AVC_{PASS}**
- **Sistema AVC_{PASS}**
- **Focus per la Stazione Appaltante**



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

1999

• Nasce l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici

...

...

2005

• La L266 (finanziaria) istituisce l'autofinanziamento dell'Autorità. Nasce il CIG

2006

• Il DLgs 163 estende la vigilanza ai contratti di servizi e forniture. Nasce AVCP e il precontenzioso

...

2010

• Istituzione della BDNCP e L136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari

2011

• L111 (prezzi di riferimento), nasce il cosiddetto smart CIG

2012

• Spending review, L190 (anticorruzione), art. 6bis del Codice e art 33 ter DL 179 (Istituzione AUSA)

2013

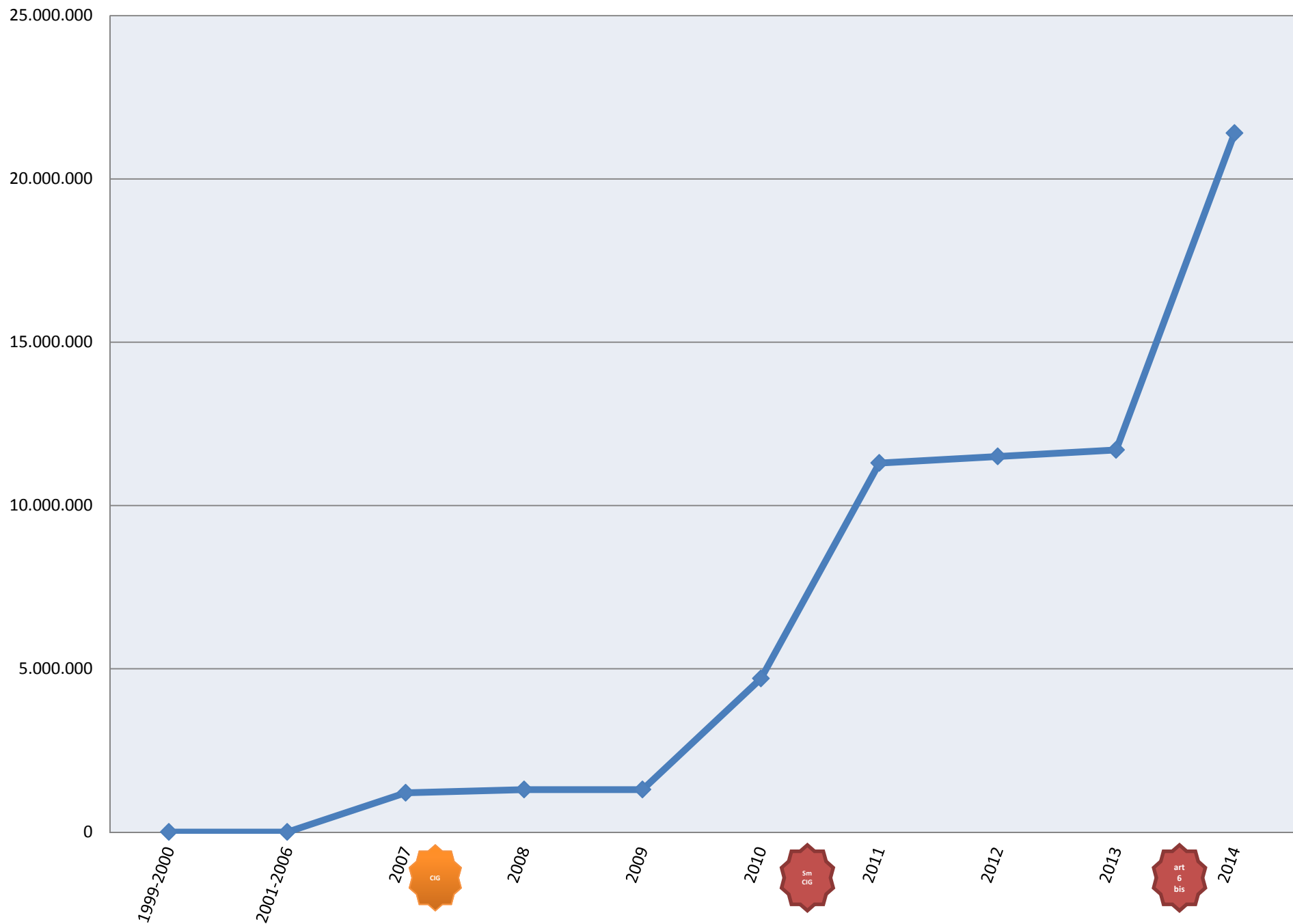
• Avvio di AVC_{PASS} e Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti



Premessa

- Nel corso dell'ultimo triennio il legislatore ha riconosciuto ad AVCP un ruolo di forte capacità di innovazione
- L'Autorità si è quindi messa a disposizione del sistema per aiutare a perseguire gli ambiziosi obiettivi assegnati alla BDNCP dall'art. 62 bis del CAD
 - ✓ *favorire la riduzione degli oneri amministrativi derivanti dagli obblighi informativi*
 - ✓ *assicurare l'efficacia, la trasparenza e il controllo in tempo reale dell'azione amministrativa per l'allocazione della spesa pubblica in lavori, servizi e forniture*
 - ✓ *garantire il rispetto della legalità e del corretto agire della pubblica amministrazione*
 - ✓ *prevenire fenomeni di corruzione*
- AVC_{PASS} è uno dei sistemi che mettono il mercato di fronte alle **“nuove” tecnologie** che non hanno ancora avuto un grado di penetrazione soddisfacente nel nostro Paese
- AVC_{PASS} rappresenta il nucleo di un nuovo sistema di servizi per il mercato che vede il fulcro nella BDNCP e nei vantaggi che è possibile derivare dalla **centralizzazione delle informazioni**

N. transazioni erogate on line per anno sui sistemi AVCP





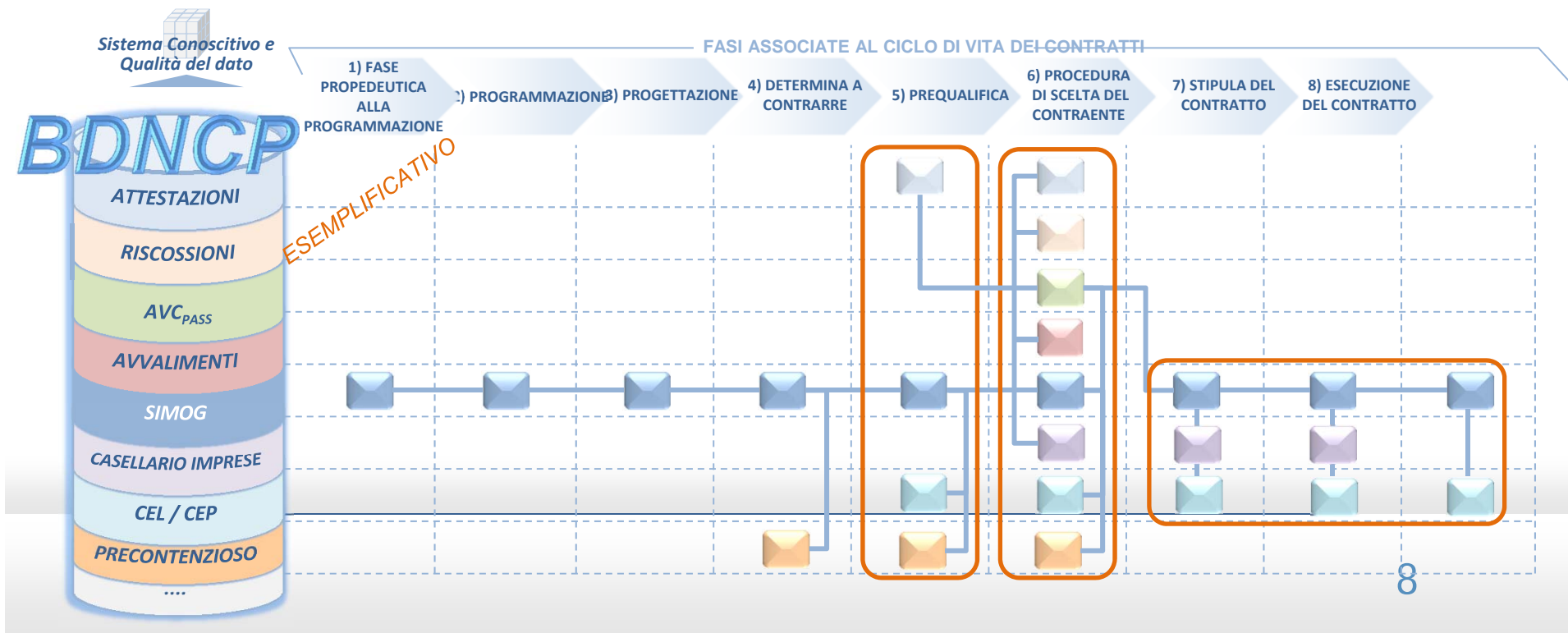
I principi cardine della nuova visione strategica

| Principio | Declinazione |
|---|--|
| L'offerta di servizi a valore aggiunto | <p>Fino ad oggi l'Autorità ha esercitato il suo ruolo di vigilanza sul mercato in maniera talvolta auto-referenziale. I sistemi informatici hanno rincorso il legislatore stratificandosi nel tempo e spesso complicando la vita dell'utente oltre il necessario. Nel nuovo approccio strategico la raccolta del dato non è più una meramente ex post, allorché può solo evidenziare distorsioni che hanno già avuto manifestazione. Attraverso la fornitura di servizi a valore aggiunto la fornitura del dato diventa propedeutica alla fruizione di un servizio.</p> |
| Il ruolo di facilitatore | <p>AVCP intende incrementare significativamente il proprio ruolo di facilitatore attraverso la semplificazione dei processi amministrativi legati alla definizione e gestione dei contratti pubblici. Alcuni degli ambiziosi obiettivi che gli sono assegnati dal legislatore e dal Ministero per la Pubblica Amministrazione e l'Innovazione:</p> <ul style="list-style-type: none">• Digitalizzazione del procedimento amministrativo• Abbattimento dei tempi e dei costi del procedimento amministrativo• Incremento della certezza sui dati di natura reputazionale sugli operatori del mercato• Deflazione del contenzioso• Contenimento della spesa in contratti pubblici di lavori, servizi e forniture |
| Chiedere il dato una sola volta | <p>Grazie alla BDNCP e al suo ruolo centrale di banca dati di interesse nazionale strategico l'Autorità sta reingegnerizzando il parco dei servizi informatici affinché i soggetti tenuti alla trasmissione di informazioni lo facciano una sola volta. Il dato diventa così disponibile, non solo a tutti i processi di business dell'Autorità, ma anche agli interlocutori istituzionali che, per diverse finalità hanno interesse nell'informazione sul contratto pubblico e con i quali si sono e si stanno sviluppando accordi e protocolli di cooperazione (MEF, RGS, CONSIP, AGID, CDC, CIVIT, ...)</p> |



Verso un nuovo sistema integrato

Il nuovo modello previsto per l'acquisizione dei dati si innesta in un più ampio **progetto di revisione del contesto applicativo dell'Autorità**, che vede la BDNCP quale elemento di **integrazione** e che passa per l'esposizione di servizi adeguati alle rinnovate esigenze di AVCP e mercato e alle previsioni normative.





I benefici attesi

- **Attraverso logiche di work flow l'utente sarà assistito nel percorso di rilevazione**
 - fornirà esclusivamente informazioni attinenti alla specifica fattispecie contrattuale
 - sarà supportato nelle decisioni e nell'adozione di provvedimenti amministrativi
- **Incremento dei livelli di disponibilità e qualità generale del dato**
- **Supporto alle decisioni attraverso servizi a valore aggiunto di reporting e BI per**
 - gli interlocutori istituzionali
 - trasparenza, anticorruzione, spending review, ...
 - l'utente che ha fornito il dato
 - monitoraggio delle performance del proprio ufficio
 - il vertice delle SA
 - monitoraggio delle performance dell'amministrazione
- **Maggiore trasparenza dell'azione amministrativa attraverso la messa a disposizione ai cittadini e al mercato di dati congrui, logicamente aggregati, accessibili, affidabili, aggiornati in tempo reale, sicuri e confrontabili nel tempo**



Nascita della BDNCP

Il D.Lgs. 30 dicembre 2010, n. 235 introduce l'art. 62 bis del CAD istituisce presso l'**Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (AVCP)**, la **Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici** inserendola tra le **banche dati di interesse strategico nazionale** di cui all'art. 60 insieme a:

- anagrafe nazionale della popolazione residente (“neo eletta” insieme alla BDNCP);
- repertorio nazionale dei dati territoriali;
- casellario giudiziale;
- registro delle imprese;
- gli archivi automatizzati in materia di immigrazione e di asilo



Le evoluzioni normative per la digitalizzazione e la semplificazione

Nuovo CAD

Dic 2010

I **documenti informatici contenenti copia di atti pubblici** rilasciati dalla PA, hanno **piena efficacia se ad essi è apposta una firma digitale o altra firma elettronica** qualificata. Le copie su supporto informatico di documenti originali hanno la stessa efficacia probatoria se la conformità è attestata da un notaio/pubblico ufficiale

Legge di Stabilità

Nov 2011

Le **certificazioni rilasciate dalla PA sono valide e utilizzabili solo nei rapporti tra privati**; non possono essere prodotte agli organi della PA da parte di un privato, il quale può ricorrere alle sole autodichiarazioni (artt. 46 e 47 DPR 445/00). Le amministrazioni pubbliche sono tenute ad acquisire d'ufficio le informazioni oggetto delle autodichiarazioni

(Art. 6 bis del D.Lgs. 12 Aprile 2006 n. 163, introdotto dall' Art. 20 , del D.L. 9 Febbraio 2012 n. 5, come modificato dalla legge di conversione 4 Aprile 2012, n.35)

Semplifica Italia

Apr 2012

I **soggetti pubblici e privati che detengono i dati e la documentazione relativi ai requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario sono tenuti a metterli a disposizione dell'AVCP**. Dal 1 gennaio 2013, le Stazioni Appaltanti e gli Enti aggiudicatori, dovranno verificare il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per la partecipazione alle procedure disciplinate dal Codice esclusivamente tramite la Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) istituita presso l'AVCP

Deliberazione n. 111/2012 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture ex art. 6 bis del D.Lgs. 12 Aprile 2006, n.163



Il percorso di sviluppo intrapreso

Coerentemente con gli obiettivi istituzionali designati e con il protocollo di intesa con la Funzione Pubblica, AVCP in qualità di organismo indipendente che ha il compito di vigilare sul mercato degli appalti ha avviato, già a partire dal 2011, il progetto pilota, *Fascicolo Virtuale*, volto a migliorare le *performance* e la trasparenza del mercato. Il progetto ha condotto alla realizzazione di una piattaforma informatica che consente all'OE l'accesso e il caricamento nella BDNCP, nel rispetto della normativa vigente e dei requisiti di sicurezza stabiliti, di documenti firmati digitalmente da parte di soggetti autorizzati.



Le evoluzioni normative intervenute hanno **esteso alcune delle funzionalità** previste in fase sperimentale, attraverso l'incremento delle funzionalità del sistema per le SA e la predisposizione di un sistema di cooperazione applicativa con gli Enti Certificanti per lo scambio dei dati.



AVCpass: caratteristiche

AVCpass, è lo strumento realizzato da AVCP che consente di erogare il **servizio di verifica del possesso dei requisiti da parte degli operatori economici**, secondo le previsioni dell' art. 6 bis del Codice dei Contratti



AVCPass realizza un **ambiente di cooperazione su piattaforma WEB** che coinvolge Operatori Economici, Stazioni Appaltanti, Enti Certificanti e AVCP



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture

AVCpass: funzionamento



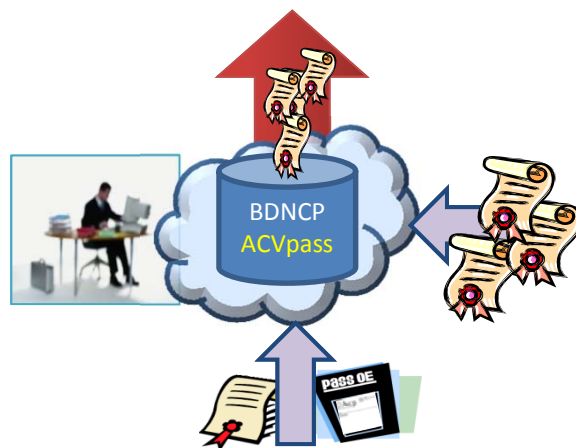
SA

Cliente
AVCpass

Consente alle **Stazioni Appaltanti** l'acquisizione della documentazione in forma digitale comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per l'affidamento dei contratti pubblici



Gestore/(Fornitore)
AVCpass



Recupera dagli **Enti Certificanti** la documentazione in forma digitale richiesta dalle stazioni appaltanti ai fini di comprova del possesso dei requisiti



EC

Fornitore
AVCpass

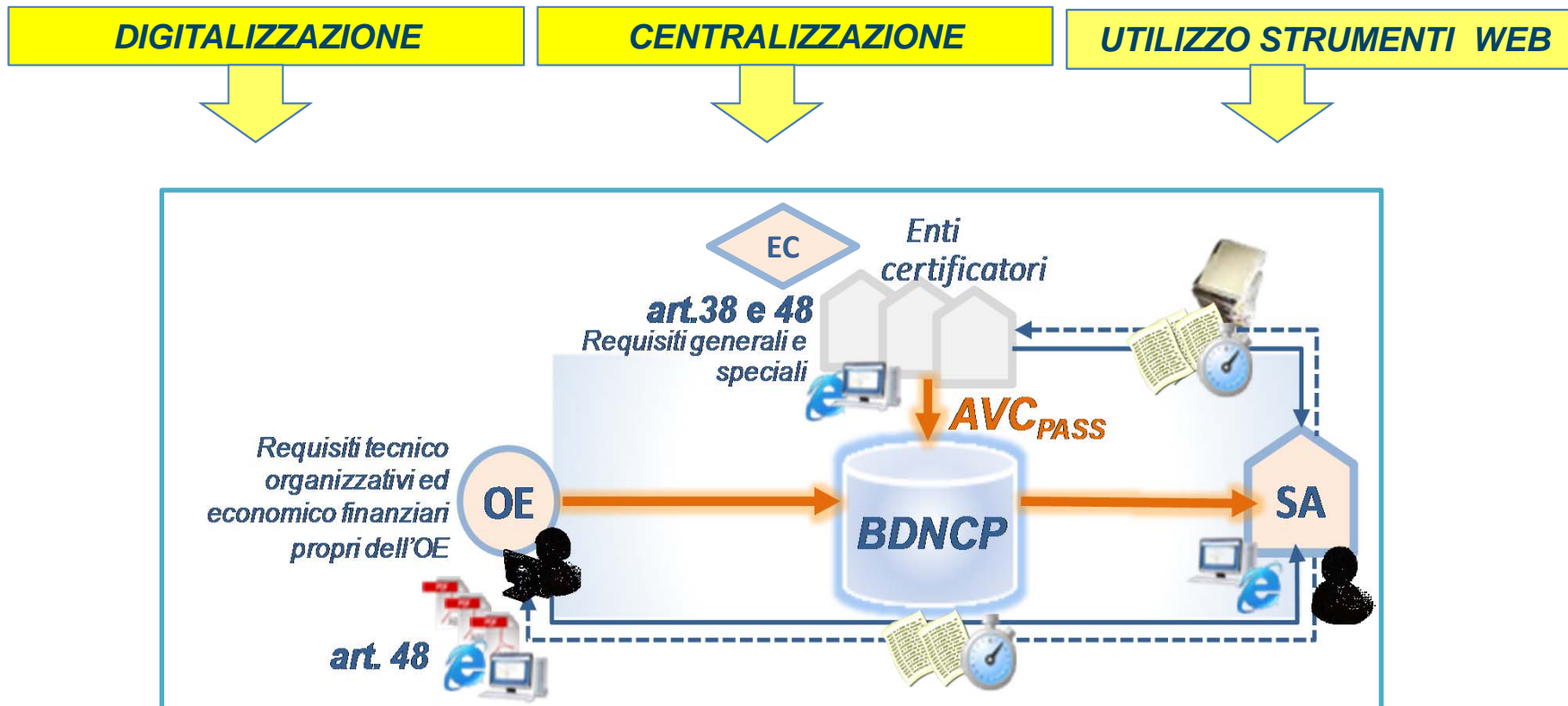


OE

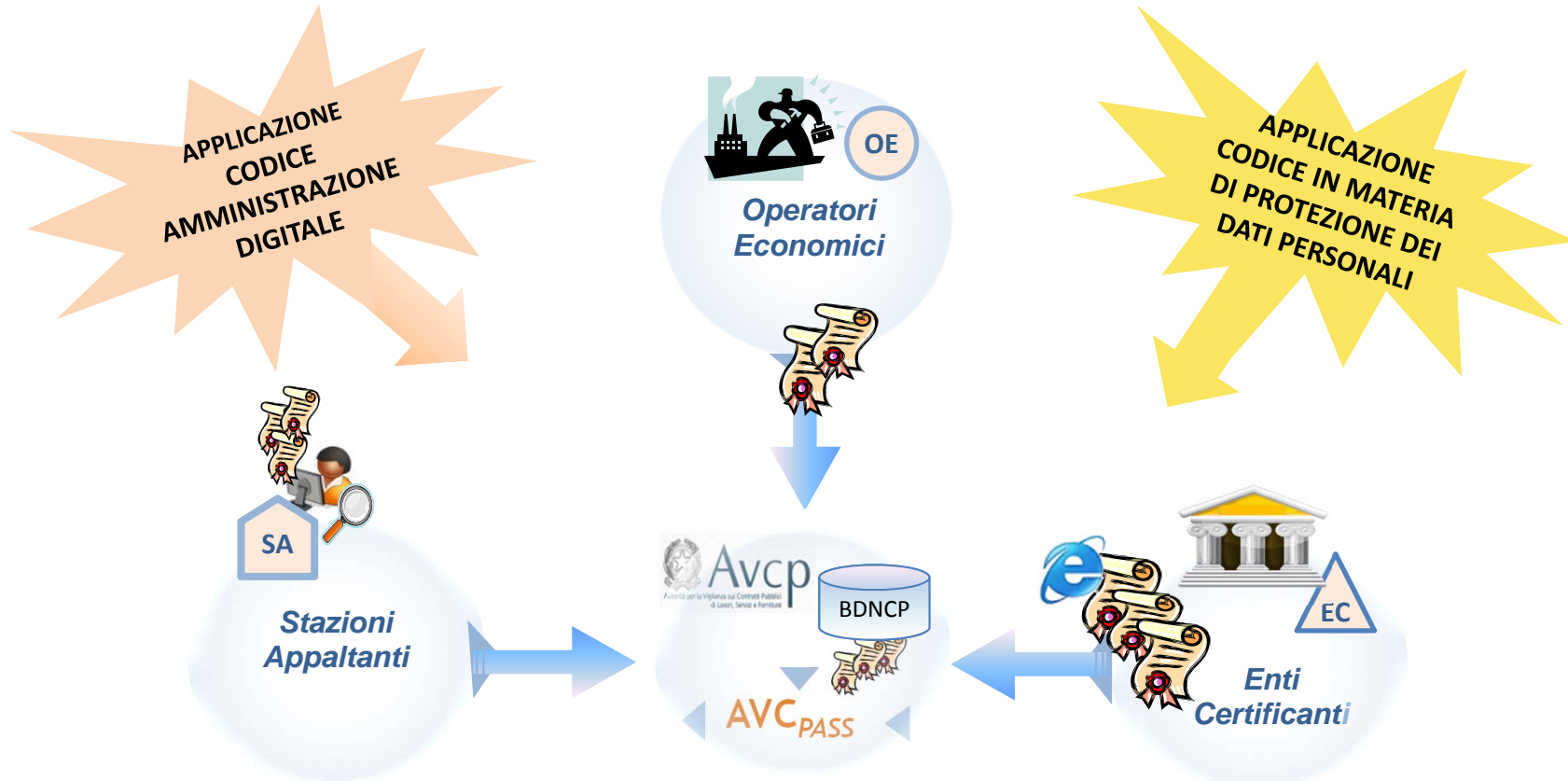
Cliente/(Fornitore)
AVCpass

Consente agli **Operatori Economici**, di generare il PASS OE per partecipare alla procedura di selezione e attraverso l'apposita area dedicata, di inserire a sistema la documentazione in forma digitale la cui produzione è a proprio carico

Le implicazioni del 6bis: il nuovo processo per la comprova dei requisiti



Digitalizzazione dei flussi: adempimenti





Delibera AVC_{PASS}

La ratio sottesa alla Delibera adottata dall'Autorità

Le evoluzioni normative delineate hanno reso “obbligatorio” l’impiego della BDNCP nell’ambito delle verifiche effettuate dalle Stazioni Appaltanti in sede di gara ed hanno attribuito all’Autorità la responsabilità della realizzazione di un **progetto volto al raggiungimento di elevati livelli di efficienza, risparmio di costi, innovazione nella PA e semplificazione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici.**

Con la Deliberazione, l’Autorità istituisce un sistema per la verifica online dei requisiti per la partecipazione alle procedure di affidamento, denominato “AVC_{PASS}” (*Authority Virtual Company Passport*), che garantirà sostanziali vantaggi per i soggetti coinvolti a diverso titolo. In particolare:



Delibera AVC_{PASS}

Il 20 Dicembre 2012 è stata pubblicata la Deliberazione 111. La deliberazione stabilisce i dati concernenti la partecipazione alle gare in relazione ai quali è obbligatoria l'inclusione della documentazione nella Banca dati, nonché i termini e le regole tecniche per l'acquisizione, l'aggiornamento e la consultazione dei predetti dati.

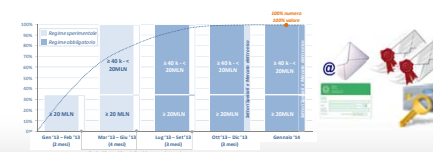
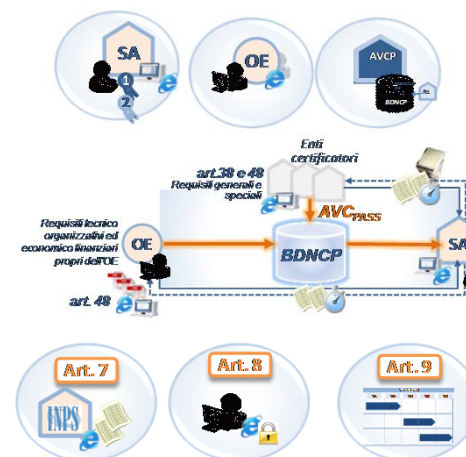
Tra i principali temi disciplinati dalla Delibera, nell'ambito della presentazione, sono approfonditi:

Modalità di funzionamento – artt. 2, 3 e 4

Identificazione dei dati comprovanti il possesso dei requisiti – artt. 5 e 6

Ulteriori disposizioni e norme transitorie – artt. 7, 8 e 9

**Piano di Roll-out
Prerequisiti richiesti per l'accesso al sistema AVC_{PASS}**





Delibera AVC_{PASS}

Le modificazioni assunte nelle adunanze dell'8 maggio e del 5 giugno 2013

Alla luce dei risultati raggiunti nel primo quadrimestre di esercizio del sistema, del polso e delle segnalazioni e richieste ricevute dal mercato e dagli enti certificanti il Consiglio dell'Autorità assume le seguenti modificazioni principali:

- *Art. 9*
 - nuovo piano di rollout
- *Relazione di accompagnamento (par. 3 e Allegato codici tributo)*
 - regolamentazione della comunicazione di regolarità fiscale
- *Art. 3 comma 2bis*
 - possibilità di utilizzo della CEC/PAC per gli utenti della classe SA

Per i profili di competenza la nuova deliberazione è stata approvata dal Garante per la protezione dei dati personali con parere del 1 agosto 2013

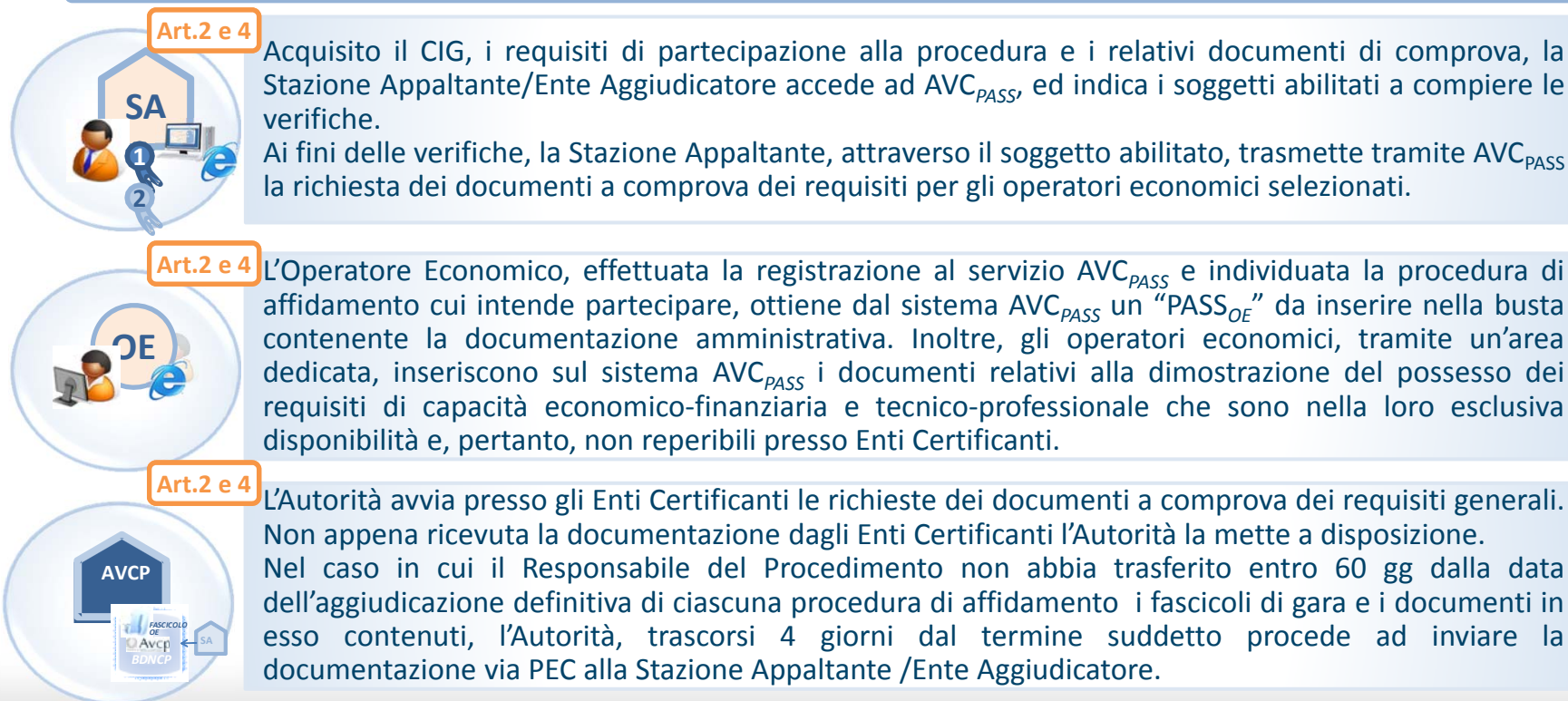


Delibera AVC_{PASS}

Modalità di funzionamento - art.2, 3 e 4

La Deliberazione stabilisce, attraverso gli art. 2, 3 e 4 l'oggetto e l'ambito di applicazione, i termini e le regole di accesso al servizio e le relative modalità operative.

Modello di funzionamento:



Art.3

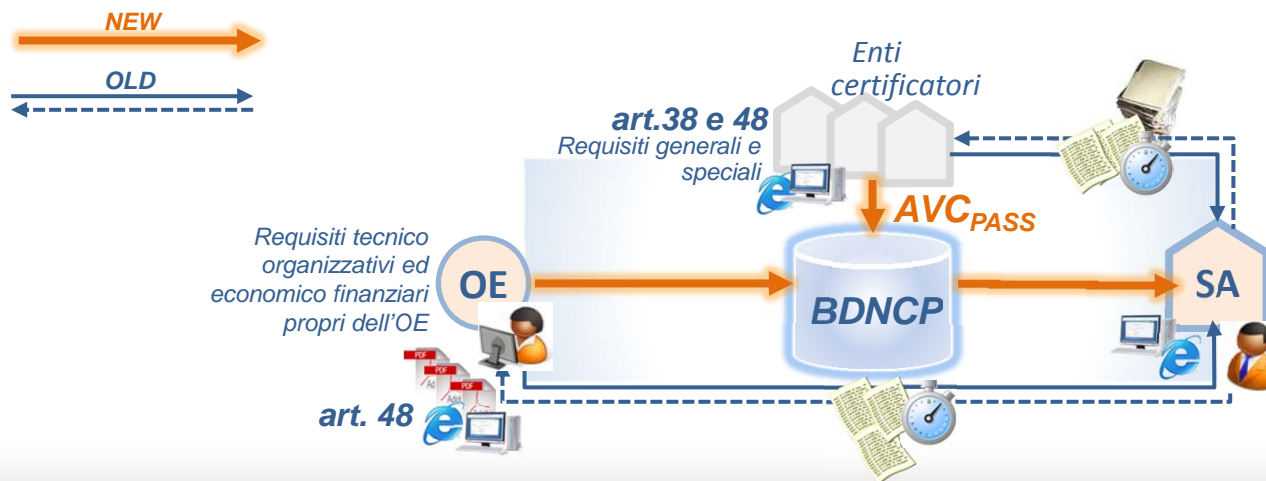
MODALITA' DI COMUNICAZIONE

Delibera AVC_{PASS}

Identificazione dei dati comprovanti il possesso dei requisiti - artt. 5 e 6 (1 di 2)

Nell'art. 5 della Deliberazione sono identificate le informazioni necessarie a fornire evidenza del possesso dei requisiti di carattere generale. La documentazione e/o i dati a comprova dei requisiti di carattere generale, di cui all'art. 38 del Codice, sono messi a disposizione della Stazione Appaltante sia dagli **Enti Certificanti**, mediante adeguati sistemi di cooperazione applicativa, che da **AVCP**.

Analogamente l'art. 6 della deliberazione identifica le informazioni necessarie a fornire evidenza del possesso dei requisiti tecnico-organizzativi ed economico-finanziari. La documentazione e/o i dati a comprova del possesso dei requisiti tecnico-organizzativi ed economico-finanziari sono acquisiti presso la BDNCP e resi disponibili attraverso il Sistema AVC_{PASS}, e sono inseriti dall'**Operatore Economico stesso, dagli Enti Certificanti e da AVCP**.





Delibera AVC_{PASS}

Ulteriori disposizioni e norme transitorie - art. 7, 8 e 9

La Deliberazione stabilisce, attraverso gli art. 7, 8 e 9, le modalità tecniche per la fornitura dei dati da parte degli Enti Certificanti, la protezione dei dati personali e le misure di sicurezza e le norme transitorie

Art. 7



- Definisce le **modalità di fornitura dei dati da parti degli Enti Certificanti** e rimanda, per il dettaglio delle procedure tecniche di cooperazione applicativa, alle apposite convenzioni e protocolli d'intesa sottoscritti tra gli stessi e l'Autorità

Art. 8



- Identifica le **misure di sicurezza** adottate ai fini della **protezione dei dati personali nelle varie fasi di gestione e trattamento delle informazioni e dei documenti acquisiti attraverso AVC_{PASS}**, che è stato progettato per corrispondere alle vigenti norme in materia di protezione dei dati personali tra cui gli obblighi di sicurezza di cui all'art. 31 del d.lgs. 30 giugno 2003, n. 196

Art. 9



- Illustra le **fasi temporali di messa a disposizione** del mercato del sistema AVC_{PASS}, che è stato rilasciato in esercizio dal 1 gennaio 2013 e **si applica** agli appalti e ai CIG **richiesti a decorrere da tale data**



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Delibera AVC_{PASS} Piano di Roll Out



**Dal 1 gennaio 2013
al 31 dicembre 2013**

Per appalti di lavori in **procedura aperta** nel **settore ordinario**, di **importo a base d'asta pari o superiore a € 20.000.000**; in via transitoria, fino al 31 dicembre 2013, le stazioni appaltanti/enti aggiudicatori per tali appalti possono continuare a verificare il possesso dei requisiti degli operatori economici secondo le previgenti modalità.



**Dal 1 marzo 2013 al
31 dicembre 2013**

Per **tutti gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00**, con esclusione di quelli svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici, sistemi dinamici di acquisizione o mediante ricorso al mercato elettronico, nonché quelli relativi ai settori speciali; in via transitoria, fino al 31 dicembre 2013, le stazioni appaltanti/enti aggiudicatori per tali appalti possono continuare a verificare il possesso dei requisiti degli operatori economici secondo le previgenti modalità.



1 gennaio 2014

Gli appalti di **importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00** di cui alle lettere a) e b) del Comunicato del Presidente dell'Autorità avente ad oggetto *"Modifiche alla deliberazione n. 111 del 20 dicembre 2012 per l'Attuazione dell'art. 6-bis del d.lgs. 163/2006 introdotto dall'art. 20, comma 1, lettera a), legge n. 35 del 2012"* entrano in **regime di obbligatorietà**.



**Settori speciali e
mercato elettronico**

TBD

Per gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00 svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici, sistemi dinamici di acquisizione ed il ricorso al mercato elettronico, nonché per i settori speciali, l'obbligo di procedere alla verifica dei requisiti attraverso il sistema AVCPASS sarà regolamentato attraverso una successiva deliberazione dell'Autorità. Si precisa che è sempre possibile anche per questa tipologia di appalti, procedere alla verifica dei requisiti nelle modalità *web based*.



Transitorio



Obbligatorietà



Dati e documenti per la comprova dei requisiti generali (1 di 3)

| Riferimento norma | Verifica di non sussistenza | Documento | Ente certificante |
|--------------------------|---|--|---|
| art. 38 comma 1 lett. a) | Stato di fallimento, liquidazione coatta, concordato preventivo, o pendenza di un procedimento per la dichiarazione di una di tali situazioni | Registro Imprese / Certificato fallimentare | Unioncamere /Tribunale ordinario sezione fallimentare |
| art. 38 comma 1 lett. b) | Pendenza di un procedimento per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 D.Lgs. 159/2011 o di una delle cause ostative previste dall'art. 67 D.Lgs. 159/2011 | Registro delle misure di prevenzione / Certificazione antimafia (*) | Ministero della Giustizia / Ministero dell'Interno |
| art. 38 comma 1 lett. c) | Sentenza di condanna passata in giudicato, decreto penale di condanna divenuto irrevocabile, oppure sentenza di applicazione della pena su richiesta, ai sensi dell'articolo 444 del cpp per reati gravi in danno dello Stato o della Comunità che incidono sulla moralità professionale; uno o più reati di partecipazione a un'organizzazione criminale, corruzione, frode, riciclaggio | Certificato del casellario giudiziale integrale | Ministero della Giustizia |
| art. 38 comma 1 lett. d) | Violazione del divieto di intestazione fiduciaria posto dall'articolo 17 della legge 19 marzo 1990, n. 55 | ND / Casellario delle Imprese | Ministero dello Sviluppo Economico / AVCP |
| art. 38 comma 1 lett. e) | Gravi infrazioni debitamente accertate alle norme in materia di sicurezza e a ogni altro obbligo derivante dai rapporti di lavoro, risultanti dai dati in possesso dell'Osservatorio | Casellario delle Imprese | AVCP |

(*) Disponibile la sola comunicazione antimafia in sede di prima applicazione



Dati e documenti per la comprova dei requisiti generali (2 di 3)

| <i>Riferimento norma</i> | <i>Verifica di non sussistenza</i> | <i>Documento</i> | <i>Ente certificante</i> |
|---------------------------------|--|--|---|
| <i>art. 38 comma 1 lett. f)</i> | <i>Grave negligenza o malafede nell'esecuzione delle prestazioni affidate dalla stazione appaltante che bandisce la gara; o che hanno commesso un errore grave nell'esercizio della loro attività professionale, accertato con qualsiasi mezzo di prova da parte della stazione appaltante</i> | Casellario delle imprese | AVCP |
| <i>art. 38 comma 1 lett. g)</i> | <i>Violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui sono stabiliti</i> | Comunicazione di regolarità fiscale | Agenzia delle Entrate |
| <i>art. 38 comma 1 lett. h)</i> | <i>Iscrizione nel casellario informatico di cui all'articolo 7, comma 10, per aver presentato falsa dichiarazione o falsa documentazione in merito a requisiti e condizioni rilevanti per la partecipazione a procedure di gara e per l'affidamento dei subappalti</i> | Casellario delle imprese | AVCP |
| <i>art. 38 comma 1 lett. i)</i> | <i>violazioni gravi, definitivamente accertate, alle norme in materia di contributi previdenziali e assistenziali, secondo la legislazione italiana o dello Stato in cui sono stabiliti</i> | DURC | INAIL/INPS/CE INARCASSA CIPAG EPAP Altri |
| <i>art. 38 comma 1 lett. l)</i> | <i>Mancata presentazione della certificazione di cui all'articolo 17 della legge 12 marzo 1999, n. 68, salvo il disposto dell'art. 38 c. 2</i> | Certificato Direzione Provinciale Lavoro | Ministero del Lavoro |



Dati e documenti per la comprova dei requisiti generali (3 di 3)

| Riferimento norma | Verifica di non sussistenza | Documento | Ente certificante |
|--|--|---|--|
| <i>art. 38 comma 1 lett. m)</i> | <i>Sanzione interdittiva di cui all'articolo 9, comma 2, lettera c), del D.Lgs. 231/2001 o altra sanzione che comporta il divieto di contrarre con la pubblica amministrazione compresi i provvedimenti interdittivi di cui all'articolo 36-bis, comma 1, del DL 223/2006 convertito, con modificazioni, dalla L. 24/2006</i> | Certificato del casellario giudiziale integrale e delle sanzioni amministrative dipendenti da reato / Casellario imprese | Ministero della Giustizia /AVCP |
| <i>art. 38 comma 1 lett. m-bis)</i> | <i>Iscrizione nel casellario informatico di cui all'articolo 7, comma 10, per aver presentato falsa dichiarazione o falsa documentazione ai fini del rilascio dell'attestazione SOA</i> | Casellario imprese | AVCP |
| <i>art. 38 comma 1 lett. m-ter)</i> | <i>Pur essendo stati vittime dei reati previsti e puniti dagli articoli 317 e 629 del cpp aggravati ai sensi dell'art. 7 del DL 152/1991, convertito, con modificazioni, dalla L203/1991 non risultino aver denunciato i fatti all'autorità giudiziaria, salvo che ricorrano i casi previsti dall'art. 4 c.1, della legge 689/1981</i> | Casellario imprese | AVCP |
| <i>art. 38 comma 1 lett. m-quater)</i> | <i>Situazione di controllo di cui all'articolo 2359 del codice civile o in una qualsiasi relazione, anche di fatto, con un altro partecipante alla gare se la situazione di controllo o la relazione comporti che le offerte sono imputabili ad un unico centro decisionale.</i> | Registro Imprese | Unioncamere |

1

Diapositiva 26

1

Forse non è il caso di metterlo perchè più che un requisito è un'agevolazione

Donatella; 11/12/2013



Dati e documenti per la comprova dei principali requisiti speciali

| <i>Riferimento norma</i> | <i>Requisito</i> | <i>Documento</i> | <i>Ente certificante</i> |
|--|--|---|---|
| <i>art. 40</i> | <i>Qualificazione per categoria e classifica di opere</i> | Attestazione SOA | AVCP |
| <i>art. 40 comma 3 lett. a)</i> <i>art. 43</i> | <i>Possesso della certificazione di qualità del sistema/prodotto</i> | Certificato ISO | Accredia (*) / OE |
| <i>art. 41 comma 1</i> | <i>Capacità finanziaria ed economica</i> | Bilancio / Dichiarazione dei redditi | Unioncamere / Agenzia Entrate / OE |
| <i>art. 42 comma 1 lett. a)</i> | <i>Fatturato specifico (servizi analoghi)</i> | CEP / Fatture | Stazioni appaltanti (AVCP) / OE |
| <i>art. 42 comma 1 lett. f)</i> <i>art. 44</i> | <i>Misure di gestione ambientale</i> | Certificato ISO o EMAS | Accredia / OdC / OE |
| <i>art. 42 comma 1 lett. g)</i> | <i>Numero medio annuo di dipendenti</i> | Dati UNIEMENS | INPS |
| <i>art. 90 comma 1 lett. a)</i> <i>DPR 207/2010</i> | <i>Importo di lavori analoghi</i> | CEL | AVCP |
| <i>art. 90 comma 1 lett. b)</i> <i>DPR 207/2010</i> | <i>Costo complessivo sostenuto per il personale dipendente</i> | Dati UNIEMENS | INPS |

(*) Almeno per il settore EA28



Dati e documenti messi a disposizione da Enti Certificanti

| <i>Documento</i> | <i>Ente certificante</i> | <i>Tempistica</i> |
|--|----------------------------------|-------------------|
| <ul style="list-style-type: none">• <i>Visura Registro delle Imprese</i>• <i>Bilanci delle società di capitali ove tenute al deposito presso le CCIAA</i> | Unioncamere (Infocamere) | Real time |
| <ul style="list-style-type: none">• <i>Certificato del casellario giudiziale integrale</i>• <i>Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato</i> | Ministero della Giustizia | 24h |
| <i>Certificato di regolarità contributiva di ingegneri, architetti, studi associati e società di ingegneria</i> | Inarcassa | 48h |
| Comunicazione di regolarità fiscale | Agenzia Entrate/Equitalia | 10 gg lav |
| <i>Documento Unico di Regolarità Contributiva fornito dall'Istituto Nazionale per l'Assicurazione contro gli Infortuni sul Lavoro</i> | Inail/INPS/Casse Edili | 30/45gg |
| <i>Dati relativi alla consistenza e al costo del personale dipendente, forniti da parte dell'Istituto Nazionale per la Previdenza Sociale</i> | INPS | Real time |
| <i>Comunicazione Antimafia</i> | Ministero dell'Interno | Real time |
| <i>Certificazioni di sistema di qualità aziendale conforme alle norme europee della serie UNI EN ISO 9000 relative al settore EA28</i> | Accredia | Real time |
| <i>Fatturato globale degli operatori economici costituiti in forma d'impresa individuale ovvero società di persone, ove disponibili</i> | Agenzia delle Entrate | Entro 48h |



Dati e documenti messi a disposizione da AVCP e dall'OE

| <i>Documento</i> | <i>Ente certificante</i> | <i>Tempistica</i> |
|---|--------------------------|-------------------|
| <i>Estratto dal casellario informatico dei contratti pubblici, di cui all'art. 7, comma 10, del Codice dei contratti pubblici</i> | AVCP | Real time |
| <i>Attestazioni SOA</i> | AVCP | Real time |
| <i>Certificati Esecuzione Lavori (CEL)</i> | AVCP | Real time |
| <i>Ricevute di pagamento del contributo obbligatorio all'Autorità da parte dei soggetti partecipanti</i> | AVCP | Real time |
| <i>Documentazione a comprova del possesso dei requisiti di carattere tecnico-organizzativo ed economico-finanziario non inclusa nei documenti sopra riportati</i> | OE | - |
| <i>Certificato di avvenuta esecuzione di servizi e forniture prestati a favore di Amministrazioni/Enti pubblici</i> | AVCP | Real time |

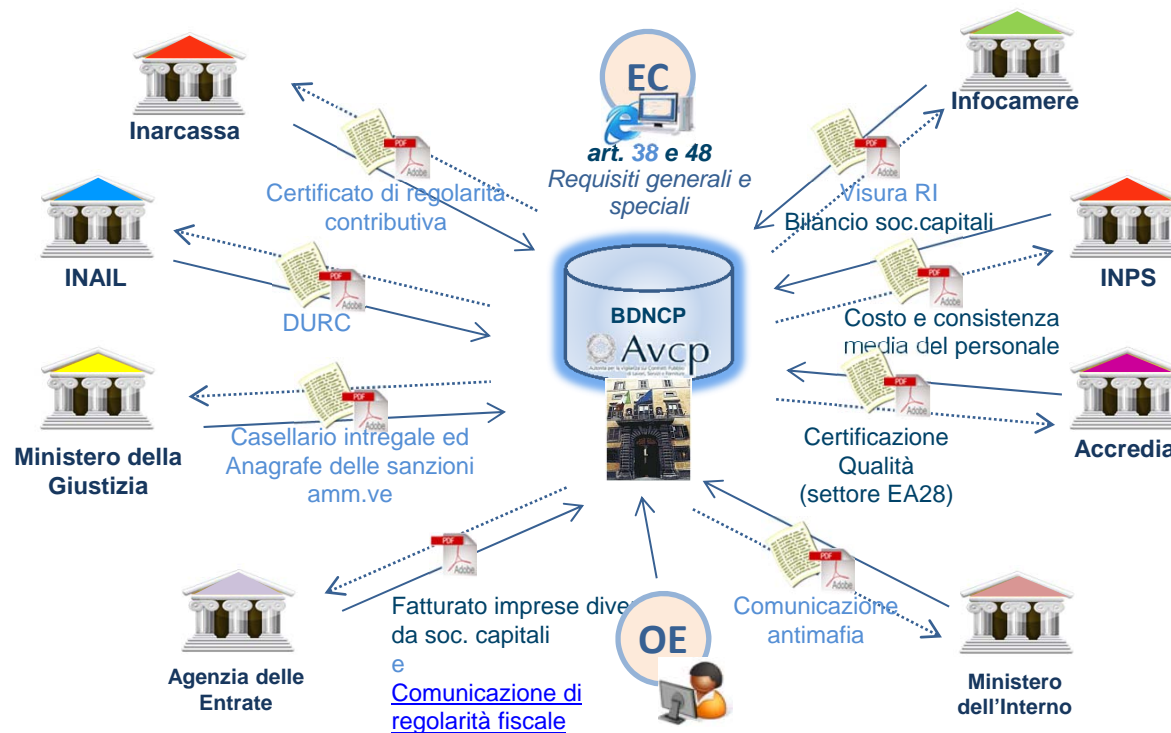


Prossimi candidati

| <i>Documento</i> | <i>Ente certificante</i> |
|---|-------------------------------|
| <i>Regolarità contributiva geometri</i> | CIPAG |
| <i>Iscrizione al Registro degli Operatori delle Comunicazioni (ROC)</i> | AGCOM |
| <i>Certificazione del rispetto delle norme in materia di impiego di lavoro disabile Legge 68/99</i> | Ministero del lavoro |
| <i>Informativa antimafia</i> | Ministero dell'Interno |
| | |
| <i>Regolarità contributiva geologi</i> | EPAP |
| <i>Procedure di fallimento in corso</i> | Tribunali fallimentare |
| <i>Registro delle misure preventive</i> | Tribunali penali |

Delibera AVC_{PASS}

Identificazione dei dati comprovanti il possesso dei requisiti - artt.5 e 6 (2 di 2)



Per quanto non espressamente ricompreso nell'ambito del comma 1 dell'art. 5 della Deliberazione n. 111/2012, le stazioni appaltanti/enti aggiudicatori provvedono al recupero della documentazione a comprova, secondo le modalità previste dall'art. 40, co. 1, del DPR 445 del 2000.



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Domande





AVC_{PASS}: vincoli

| Riferimento | Vincolo | Focus |
|---|--|--|
| Art. 6-bis comma 1 | La documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per la partecipazione alle procedure disciplinate dal presente Codice è acquisita presso la BDNCP | Lo strumento non può essere utilizzato per la verifica dei requisiti in fase di esecuzione del contratto o nella fase precedente alla procedura di aggiudicazione (composizione degli albi fornitori) |
| Art. 6-bis comma 2,3 | Le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori verificano il possesso dei requisiti esclusivamente tramite la BDNCP. Solo ove la disciplina di gara richieda il possesso di requisiti economico finanziari o tecnico organizzativi diversi da quelli di cui è prevista l'inclusione nella Banca dati, il possesso di tali requisiti è verificato mediante l'applicazione delle disposizioni previste dal Codice | BDNCP è il mezzo esclusivo che le stazioni appaltanti devono utilizzare per la verifica dei requisiti quando la documentazione è ivi presente. AVC _{PASS} è lo strumento che permette l'accesso a BDNCP |
| Codice sulla tutela dei dati personali | L'accesso alle informazioni personali tutelate dal Codice è consentito per le finalità previste dalla Legge in modalità pertinente e non eccedente rispetto alle finalità stesse | Al fine di consentire l'accesso alla documentazione contenuta in BDNCP, AVC _{PASS} adotta misure adeguate per identificare gli utenti e consentire l'accesso alle informazioni nei tempi e nei modi opportuni |



Dispositivi di sicurezza dell'utenza AVC_{PASS} (1 di 2)

Il sistema AVCPASS **consente all'utenza** in possesso di uno specifico ruolo presso la Stazione Appaltante, privilegi che abilitano **all'esecuzione di operazioni aventi rilievo sia ai sensi del Codice dei Contratti che della normativa Privacy**, visto il trattamento di dati personali che tali attività comportano. In particolare **il Responsabile del Procedimento e gli altri soggetti preposti** alla verifica dei requisiti **hanno accesso**, tramite il sistema AVCPASS, **ai dati personali e giudiziari** dei soggetti partecipanti alle procedure di gara.

Ciò impone:

- **identificazione certa** del soggetto destinatario dei documenti
- **riservatezza** della comunicazione
- **tracciatura** dell'invio e della ricezione di dette comunicazioni
- **notifica dell'informativa** voluta dalla normativa sulla protezione dei dati personali



La PEC è stata identificata come strumento idoneo al processo di comunicazione delle credenziali di autenticazione dell'utenza per le funzioni più delicate e delle informative richieste dalla normativa di settore, a fronte delle garanzie che tale strumento offre circa la titolarità della casella di posta, la riservatezza della comunicazione, la tracciatura dell'invio e della ricezione di dette comunicazioni.

La Delibera AVCP 111/2012 prevede che la PEC ad uso dei soggetti incaricati sia "personale", ovvero non necessariamente assegnata dall'amministrazione (è ammessa anche la CEC-PAC) e, qualora fornita all'amministrazione stessa, non si richiede che sia legata ad un sistema di protocollo amministrativo



Dispositivi di sicurezza dell'utenza AVC_{PASS} (2 di 2)

Viste le difficoltà sollevate da numerose Stazioni Appaltanti nel fornire caselle PEC ai soggetti che operano su AVC_{PASS}, l'Autorità rende disponibile, in via transitoria, in alternativa alla casella PEC, caselle di posta elettronica ordinaria.

L'impiego di tale alternativa impone alle Stazioni Appaltanti l'adozione di misure tese a contenere l'esposizione ai rischi citati,

nonché l'assunzione completa di responsabilità nel caso di violazioni o contestazioni da parte di terzi circa la violazione della normativa sulla protezione dei dati personali o riservati

Inoltre la Stazione Appaltante garantisce espressamente che:

- **le caselle di e-mail ordinaria comunicate siano esclusivamente individuali**
- **le caselle di e-mail ordinaria appartengano al dominio dell'Amministrazione interessata**
- **alla casella può aver accesso in maniera esclusiva il solo soggetto intestatario**



È in sviluppo una evoluzione al sistema che garantisce l'uso di dispositivi di autenticazione forte dell'utenza attraverso l'uso di:











- **CIE** Carta d'Identità Elettronica
- **CNS** Carta Nazionale dei Servizi
- **CRS** Carta Regionale dei Servizi



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture

Prerequisiti richiesti per l'accesso al sistema AVC_{PASS}

| Modalità di creazione | Utente | Prerequisiti richiesti |
|------------------------------|---|---|
| Registrazione al sistema IAM |  Amministratore OE |  <i>E-mail personale dell'Utente</i>  <i>Codice Fiscale dell'Utente</i> |
| | Responsabile del Procedimento | |
| | Collaboratore Amministratore OE | |
| Profilazione al sistema IAM |  Amministratore OE |  <i>PEC Personale dell'Amministratore OE</i> <i>PEC dell'Azienda</i>  <i>Firma digitale</i> |
| |  Responsabile del Procedimento | |
| |  Collaboratore dell'Amministratore OE | |
| Gestione della seduta |  Commissione |  <i>PEC Personale dei soggetti che si occupano delle verifiche dei requisiti</i> |

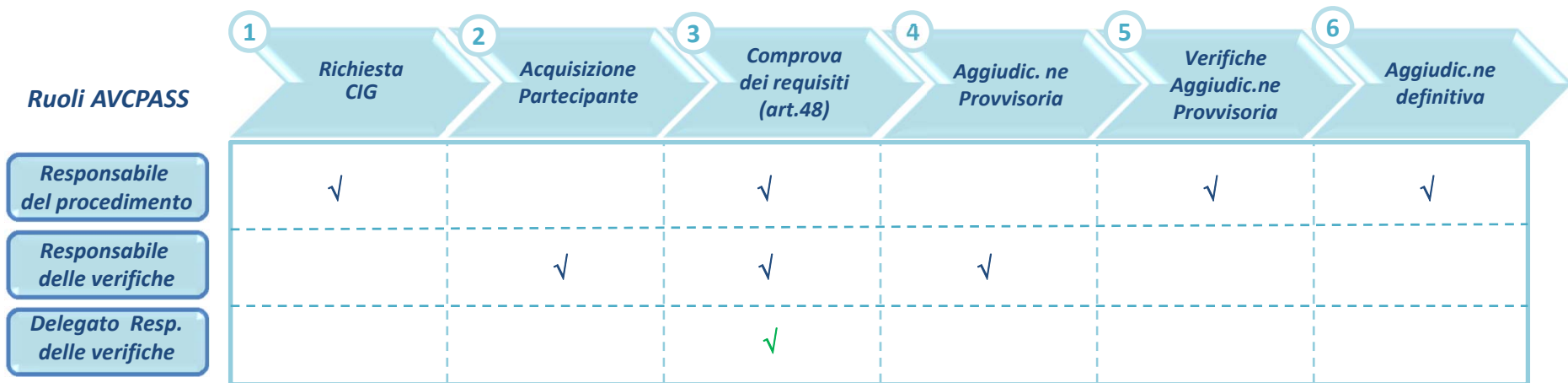


Ciclo di registrazione ai sistemi di AVCP





Ruoli delle figure previste dal sistema AVC_{PASS} per la SA



NOTE:

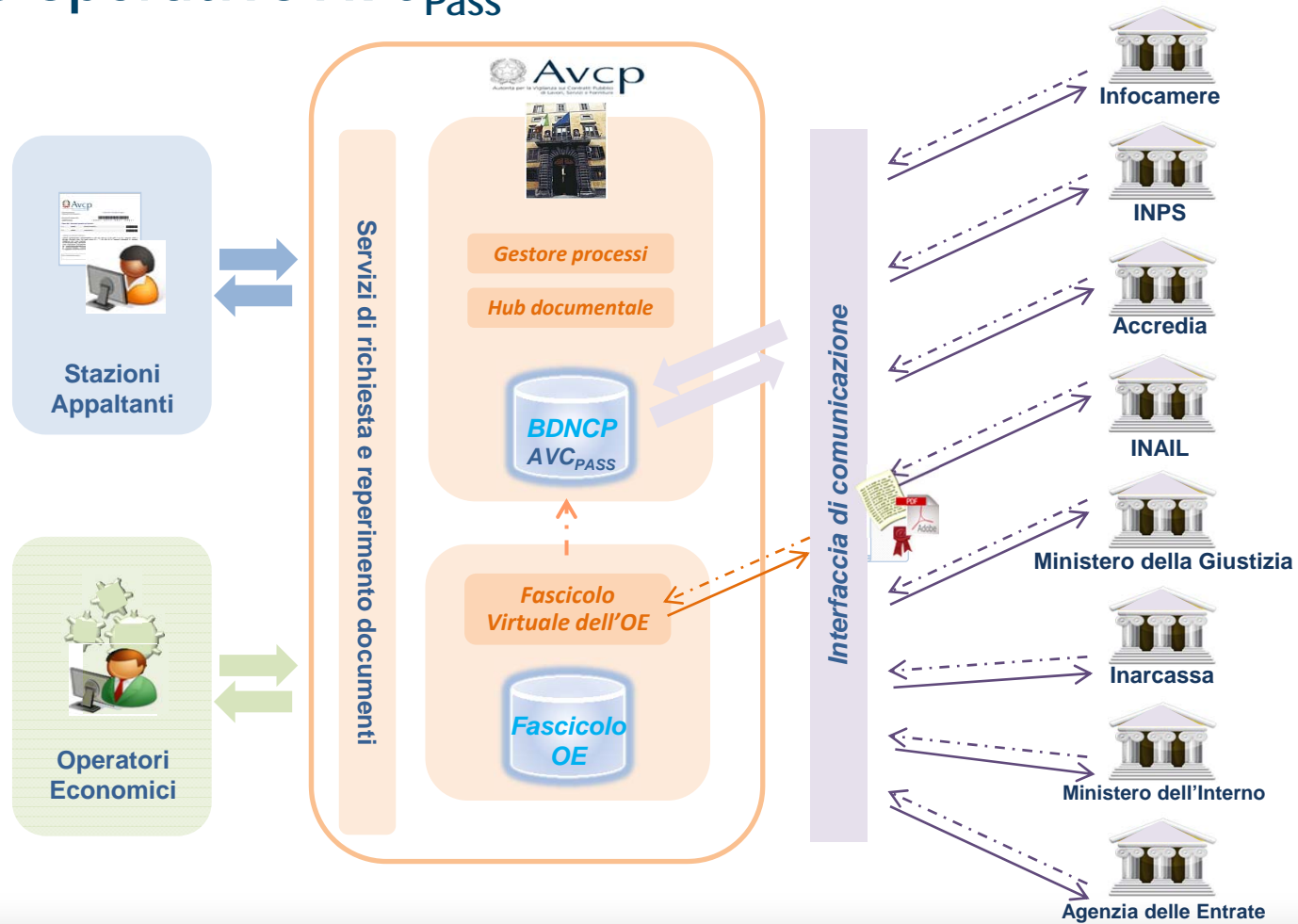
Responsabile delle verifiche: "Soggetto responsabile della verifica dei requisiti di cui agli artt. 38 e 48 commi 1 e 2 del D.Lgs 163/2006"

LEGENDA:

√- profili in modifica - creazione e visualizzazione

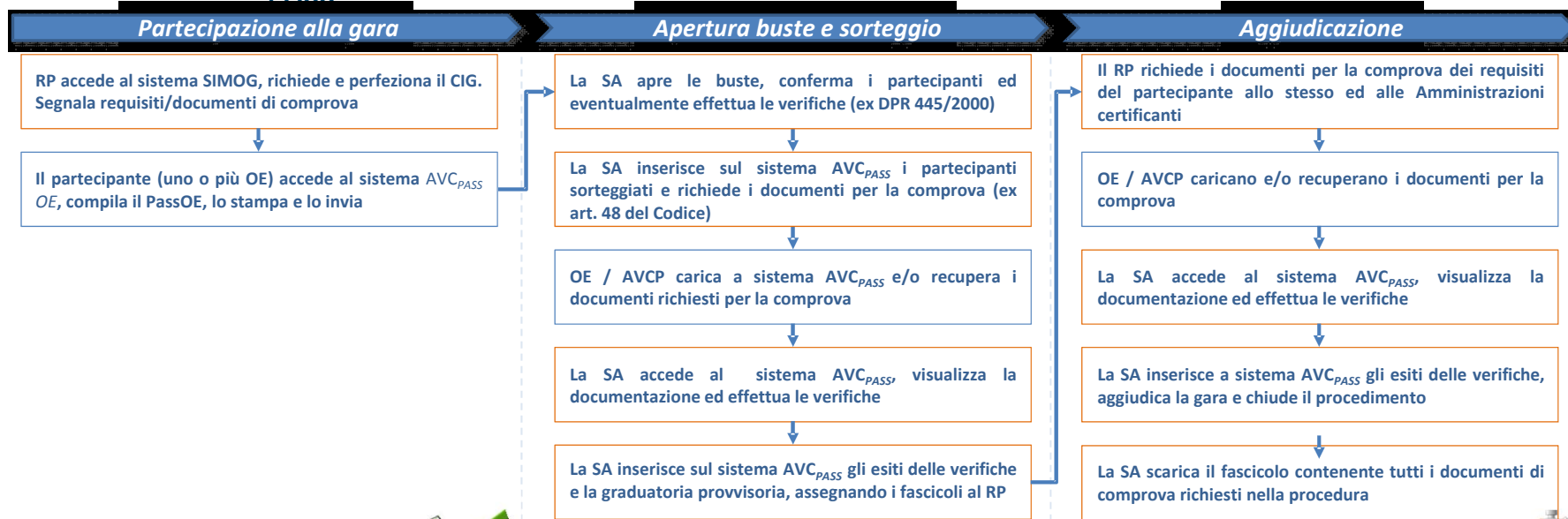
√- **profili di visualizzazione**

Modello operativo AVC_{Pass}





Flusso AVC_{PASS}



BENEFICI

Maggior controllo sui requisiti

Attraverso semplici passi guidati per il caricamento dei requisiti a sistema, i RP avranno un maggior controllo e certezza della disponibilità della documentazione adeguata per la comprova dei requisiti, riducendo così le eventuali interazioni/richieste di integrazione successive

Semplificazione e Riduzione tempi

Attraverso lo scambio rapido e semplificato della documentazione necessaria per la comprova dei requisiti da parte di OE, AVCP e Amm.ni Certificanti, sia per le verifiche a valle del sorteggio che per l'aggiudicazione

Riduzione carta e massimizzazione del riuso

Attraverso l'utilizzo di documenti digitali in sostituzione del cartaceo e il riuso di documenti già caricati: Da ~15/35 mln di documenti a ~1,5/3,5 mln di documenti cartacei – RIDUZIONE DEL 90%

Certezza del dato e potenziale riduzione del contenzioso




Attraverso l'utilizzo di strumenti per il riconoscimento "forte" del soggetto che svolge azioni "critiche" a sistema (Firma Digitale, PEC Azienda/Amministrazione, PEC personale, PIN dispositivo); attraverso l'utilizzo di banche dati certificate (Indice PA, Agenzia delle Entrate, Infocamere, Casellario giudiziale,...)



Macroprocesso AVC_{PASS}



LEGENDA:

| | | |
|--|---|---|
|  Stazione Appaltante - RP |  Stazione Appaltante - Soggetti tenuti alla verifica dei requisiti |  Operatore Economico |
|--|---|---|



Adempimenti Stazione Appaltante per AVC_{PASS}

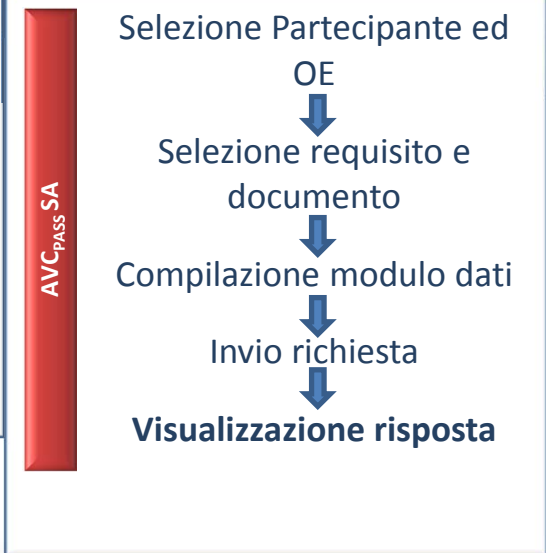
Accesso: registrazione e richiesta di CIG



Acquisizione partecipanti: conferma PassOE



Verifica: richiesta documenti



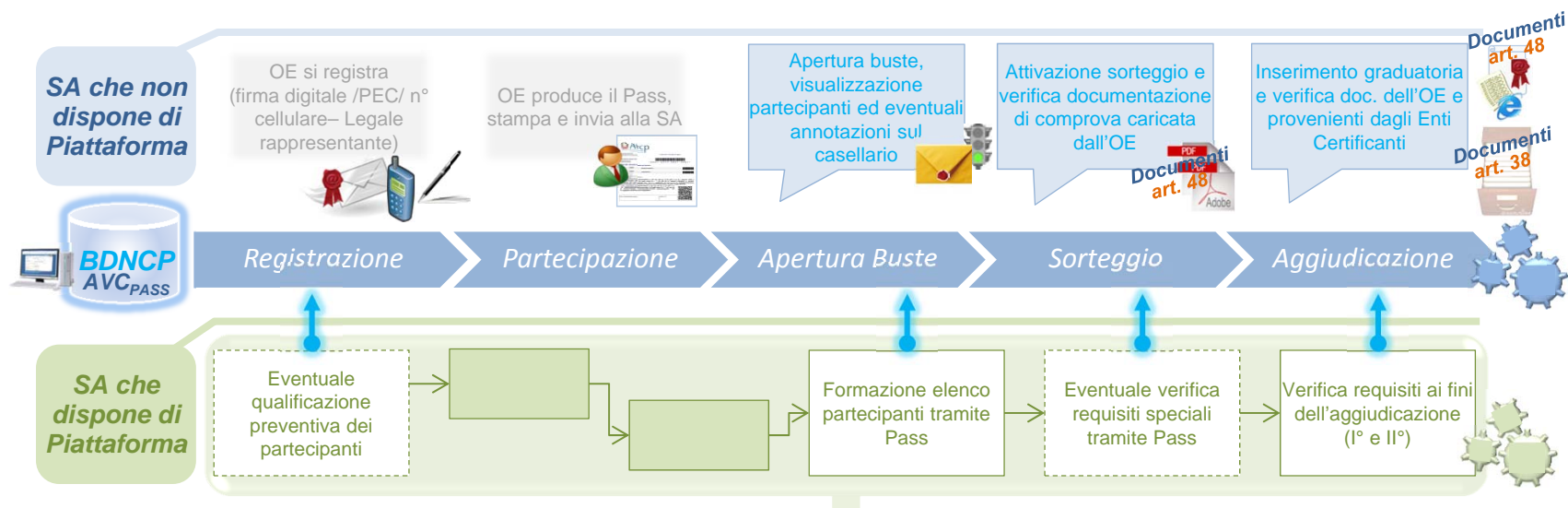



Funzionalità AVC_{PASS} per la Stazione Appaltante

| Processo | Cosa è | Focus |
|---------------------|---|---|
| Acq. partecip. | La fase iniziale del processo AVC _{PASS} prevede la definizione del contesto <i>privacy</i> in cui opererà la verifica dei requisiti. La SA acquisisce i PassOE di tutti i partecipanti e ne conferma la corrispondenza a quanto riportato sulla domanda di partecipazione | <ul style="list-style-type: none">➤ La non presentazione del PassOE nella busta di offerta non comporta esclusione➤ Il PassOE deve essere firmato dai partecipanti➤ La SA può correggere le eccedenze➤ Le mancanze (CIG o Aziende) devono essere sanate dal partecipante con un nuovo PassOE |
| Verifica. | Nella fase di verifica dei requisiti la SA seleziona i partecipanti sorteggiati o aggiudicatari, il requisito da verificare e procede alla richiesta di un documento. Il sistema provvede al corretto indirizzamento della domanda ed effettua gli eventuali cicli di reinoltro necessari, fino a terminare l'attività restituendo un documento o notificando un errore alla SA richiedente | <ul style="list-style-type: none">➤ In mancanza del PassOE AVCP non procede all'inoltro delle richieste per la verifica dei requisiti➤ Il sistema non verifica la pertinenza del documento richiesto rispetto al requisito oggetto di comprova➤ Ad esito positivo viene restituito un documento pdf➤ Ad esito negativo è possibile gestire il reinoltro di richieste già effettuate➤ Nel corso e successivamente al termine del procedimento l'accesso agli atti viene effettuato presso la Stazione Appaltante titolare del procedimento |
| Doc. fascicolo. | Ultimata la procedura di gara tutta la documentazione richiesta ed ottenuta dalla SA, proveniente da Enti Certificanti o Operatori Economici, confluisce in un unico fascicolo reso disponibile al RP per il download | <ul style="list-style-type: none">➤ Al termine del procedimento il RP deve scaricare il fascicolo➤ Entro 60 giorni dall'aggiudicazione definitiva il RP deve trasferire il fascicolo sui propri sistemi➤ Decorsi ulteriori 4 giorni AVCP invia il fascicolo via PEC ed elimina i documenti |

Integrazione con i sistemi informatici delle SA

Per le Centrali di Committenza e le Stazioni Appaltanti di dimensioni elevate che dispongono di **sistemi di e-Procurement** o **piattaforme di workflow management** dedicate alla gestione telematica delle procedure di gara, al fine di non rendere più oneroso l'espletamento delle procedure e la relativa qualificazione degli operatori, possono avvalersi di **accessi diretti alla documentazione, limitando la potenziale duplicazione delle attività** tra sistema AVC_{PASS} e piattaforma in uso.




proxy service

Il Comunicato del Presidente del 12 giugno u.s., avente ad oggetto "Modifiche alla deliberazione n. 111 del 20 dicembre 2012 per l'Attuazione dell'art. 6-bis del d.lgs. 163/2006 introdotto dall'art. 20, comma 1, lettera a), legge n. 35 del 2012" posticipa l'obbligatorietà dell'utilizzo di AVC_{PASS} per queste tipologie di aggiudicazione a data da definirsi, stabilendo che la stessa sarà regolamentata attraverso una successiva deliberazione dell'Autorità.

Nel frattempo, è comunque possibile anche per questa tipologia di appalti, procedere alla verifica dei requisiti nelle modalità *Web based*.

Riferimenti e strumenti di supporto



Sono state pubblicate sul portale AVCP, nell'apposita sezione dedicata, un set di **FAQ** a supporto dell'operatività sul sistema AVC_{PASS} e della corretta interpretazione di quanto regolamentato nella Deliberazione dell'Autorità n. 111/2012.



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Domande

