



REGIONE TOSCANA

**Ordinanza del Commissario di governo contro il dissesto idrogeologico - D.L. 91/2014 - D.L. 133/2014 - Accordo di Programma del 25.11.2015**

*Oggetto:*

DL 91/2014 – DL 133/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – Lavori di realizzazione delle Casse di Espansione di Figline - Lotto n°4. Interventi di adeguamento del ponte sull'Arno in Loc. Pian dell'Isola - Approvazione verbale di gara ed aggiudicazione non efficace all'operatore economico FENIX CONSORZIO STABILE SCARL.

(Cod. intervento 09IR002/G4\_4) CUP: D17B14000280003 – CIG: 879234047F

*Direzione Proponente: Difesa del Suolo e Protezione Civile*

*Struttura Proponente: SETTORE GENIO CIVILE VALDARNO SUPERIORE*

*Pubblicità'/Pubblicazione: Burt/BD*

*ALLEGATI N° 01*

<i>Denominazione</i>	<i>Pubblicazione</i>	<i>Tipo di trasmissione</i>	<i>Riferimento</i>
<i>Allegato A</i>	<i>NO</i>	<i>office automation</i>	<i>Verbale del 03/08/2021 N. 9047 di Repertorio e N. 5645 di Raccolta</i>

## IL COMMISSARIO DI GOVERNO CONTRO IL DISSESTO IDROGEOLOGICO

Visto l'art. 10 del decreto - legge 24 giugno 2014, n. 91 convertito, con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 116 che ha previsto il subentro, a decorrere dall'entrata in vigore del D.L. citato, dei Presidenti delle Regioni nelle funzioni dei commissari straordinari delegati per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati negli Accordi di programma MATTM - Regioni sottoscritti ai sensi dell'art. 2 comma 240 della L. 23 dicembre 2009, n. 191 e nella titolarità delle relative contabilità speciali;

Visto il decreto - legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito con modificazioni dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, così detto "Sblocca Italia" e, in particolare, l'articolo 7 comma 2 che, a partire dalla programmazione 2015, prevede inoltre che l'attuazione degli interventi è assicurata dal Presidente della Regione in qualità di Commissario di Governo contro il dissesto idrogeologico con i compiti, le modalità, la contabilità speciale e i poteri di cui all'articolo 10 del decreto - legge n. 91 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n.116;

Visti:

- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 15 settembre 2015 che ha individuato la lista degli interventi del Piano Stralcio contro le alluvioni nelle aree metropolitane;
- l'Accordo di Programma per l'utilizzo delle risorse destinate al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico individuati con D.P.C.M. 15 settembre 2015, fra Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, Regione Toscana e Città Metropolitana di Firenze, approvato con decreto ministeriale n. 550 del 25.11.2015 e registrato alla Corte dei Conti il giorno 21 dicembre 2015;
- il Piano Stralcio 2020 - V Atto Integrativo all'Accordo di programma Regione Toscana – MATTM del 3 novembre 2010, finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico approvato con decreto direttoriale del Ministero dell'Ambiente n. 142 del 05/11/2020 e registrato dalla Corte dei Conti in data 15/11/2020, n. 3491;

Visto l'art. 10, comma 4, D.L. 91/2014 convertito in L. 116/2014 che prevede che "Per le attività di progettazione degli interventi, per le procedure di affidamento dei lavori, per le attività di direzione dei lavori e di collaudo, nonché per ogni altra attività di carattere tecnico-amministrativo connessa alla progettazione, all'affidamento e all'esecuzione dei lavori, ivi inclusi servizi e forniture il Presidente della regione può avvalersi, oltre che delle strutture e degli uffici regionali, degli uffici tecnici e amministrativi dei comuni, dei provveditorati interregionali alle opere pubbliche, nonché della società ANAS S.p.A., dei consorzi di bonifica e delle autorità di distretto, nonché delle strutture commissariali già esistenti, non oltre il 30 giugno 2015, e delle società a totale capitale pubblico o delle società dalle stesse controllate";

Richiamate le seguenti Ordinanze Commissariali:

1. n. 4 del 19/02/2016 recante "D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 – D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – Individuazione degli enti attuatori e dei settori regionali avvalsi. Approvazione delle disposizioni per l'attuazione degli interventi";

2. n. 9 del 15 marzo 2016 recante “D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 – D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – Approvazione degli elenchi degli interventi eseguiti dagli Enti attuatori e dal Commissario di Governo. Revoca avvalimento relativamente ad alcuni interventi dell'Accordo di Programma del 3 novembre 2010 e disposizioni per l'attuazione degli stessi”;
3. n. 17 del 23.05.2016 recante “D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 – D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – Indicazioni a seguito della modifica di contabilità speciale di riferimento e dell'entrata in vigore del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50”;
4. n. 60 del 16.12.2016 con oggetto “D.L. 91/2014 - D.L. 133/2014 - Accordo di Programma del 25.11.2015 – Approvazione dell'aggiornamento delle disposizioni per l'attuazione degli interventi”, con la quale, a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 50/2016, sono state aggiornate le disposizioni per l'attuazione degli interventi commissariali precedentemente approvate con ordinanza n. 4/2016, ed in particolare l'allegato B recante le disposizioni per l'attuazione degli interventi dell'Accordo di Programma del 25.11.2015 eseguiti dal Commissario di Governo avvalendosi dei Settori della Regione Toscana;

Visto il D.Lgs. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”;

Visto il D.L. n. 76 del 16.07.2020 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, convertito in Legge n. 120 del 11.09.2020;

Visto il D.L. n. 77 del 31.05.2021, che ha modificato e prorogato alcune disposizioni del D.L. n. 76/2020 (convertito in Legge n. 120/2020);

Richiamato il Decreto del Direttore della Direzione Difesa del suolo e Protezione civile n. 8656 del 21/05/2021 con il quale l'Ing. Gennarino Costabile è stato nominato Dirigente Responsabile del Settore Genio Civile Valdarno Superiore;

Dato atto che con Decreto R.T. n. 9638 del 25/06/2020 l'Ing. Lorenzo Bechi è stato individuato quale Responsabile Unico del Procedimento per l'intervento denominato “Cassa di espansione Leccio sul F. Arno: adeguamento idraulico del ponte sull'Arno in località Pian dell'Isola nei Comuni di Figline e Incisa Valdarno e Rignano sull'Arno” di competenza del Settore Genio Civile Valdarno Superiore”;

Dato atto che con il suddetto Decreto è stato individuato il gruppo di lavoro per la realizzazione dell'intervento;

Richiamato il suddetto Decreto Dirigenziale R.T. n. 9638 del 25/06/2020 che individua il Dirigente Responsabile del Settore Genio Civile Valdarno Superiore quale Dirigente Responsabile del Contratto (DRC) relativo all'intervento in oggetto;

Richiamata l'Ordinanza del Commissario di Governo n. 103 del 23/06/2021 “DL 91/2014 – DL 133/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – Lavori di realizzazione delle Casse di Espansione di Figline - Lotto n°4. Interventi di adeguamento del ponte sull'Arno in Loc. Pian dell'Isola - Approvazione ed autorizzazione del progetto esecutivo e indizione della procedura di affidamento dei lavori. (Cod. intervento 09IR002/G4\_4) CUP: D17B14000280003 – CIG: 879234047F”;

Considerato che con la suddetta Ordinanza n. 103 del 23/06/2021 è stato approvato e autorizzato, ai sensi dei commi 5 e 6 dell'art. 10 del D.L. n. 91/2014 convertito in L. n. 116/2014, il progetto esecutivo per la realizzazione delle opere relative all'intervento “Casse di Espansione di Figline -

Lotto n°4. Interventi di adeguamento del ponte sull'Arno in Loc. Pian dell'Isola Comuni di Reggello e Figline e Incisa Valdarno (FI)";

Considerato che con la suddetta Ordinanza n. 103 del 23/06/2021 si è altresì approvato il bando ed il disciplinare di gara;

Visto che con la suddetta Ordinanza n. 103 del 23/06/2021 è stata indetta, ai sensi degli articoli 36, comma 9, e 60 del D.Lgs. n. 50/2016, una procedura aperta, da svolgersi con modalità telematica, per l'affidamento dei lavori in oggetto, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo rispetto all'importo dei lavori a base di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che con la suddetta Ordinanza n. 103 del 23/06/2021 è stato previsto di avvalersi della facoltà di cui agli articoli 133, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e 35 bis della Legge Regionale n. 38/2007 per l'affidamento della procedura in oggetto;

Dato atto inoltre che il bando di gara prevede di utilizzare il meccanismo di esclusione automatica dalla gara delle offerte anormalmente basse secondo le modalità previste dall'art. 97, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016, fermo restando che la suddetta esclusione automatica non opera nel caso in cui pervenga un numero di offerte, provenienti da operatori aventi sede in nazioni dell'Unione europea diverse dall'Italia, pari o superiore al 10% delle offerte presentate;

Dato atto che la suddetta procedura aperta è stata svolta, ai sensi della L.R. n. 38/2007, mediante l'utilizzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana START;

Dato atto che il Bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 74 del 30/06/2021, sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana n. 28 del 14/07/2021, sul Profilo di Committente della Regione Toscana, sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START), sul Sistema Informativo Telematico Appalti Toscana (SITAT) e, per estratto, sui quotidiani: Corriere della Sera edizione nazionale del 02/07/2021 e Corriere Fiorentino edizione locale del 02/07/2021;

Dato atto che nel Bando di gara era stato previsto il giorno 30/07/2021 alle ore 16:00 quale termine ultimo per la presentazione delle offerte ed il giorno 03/08/2021 alle ore 09:30 per l'apertura delle offerte;

Considerato che entro il termine di scadenza di presentazione delle offerte del 30/07/2021 ore 16:00 risultano presentate sul sistema telematico n. 21 (ventuno) offerte;

Dato atto che in data 30/07/2021 è stata inviata una comunicazione, tramite il sistema telematico Start, per informare che la seduta di gara si sarebbe svolta senza la presenza dei rappresentanti degli operatori economici, come previsto dalla Delibera di Giunta Regionale n. 669 del 28/06/2021;

Visto il verbale di gara del 03/08/2021 N. 9047 di Repertorio e N. 5645 di Raccolta (allegato A in copia conforme all'originale);

Dato atto che durante la seduta del 03/08/2021:

- è stato effettuato il sorteggio del 10% dei concorrenti da assoggettare al controllo della regolarità della documentazione amministrativa;
- sono state aperte le offerte economiche e le liste delle categorie di lavorazioni e forniture dei soggetti partecipanti e ne è stata verificata la regolarità formale;

- è stata verificata la documentazione amministrativa dei tre soggetti sorteggiati da sottoporre a controllo ai sensi dell'art. 35 bis della L.R. 38/2007;
- è stata elaborata la classifica della gara, tramite la specifica funzione sul sistema Start, dalla quale risulta miglior offerente l'operatore economico FENIX CONSORZIO STABILE SCARL con un ribasso del 19,007% e secondo classificato il RTI con Capogruppo il Consorzio Stabile Alta Val di Cecina srl con un ribasso del 18,890%;
- è stata esaminata la documentazione amministrativa del primo classificato e dato atto che la documentazione del concorrente secondo classificato è già stata verificata in quanto il concorrente era tra i sorteggiati;
- è stato rilevato che, per gli operatori economici esaminati, risulta una dichiarazione di subappalto non conforme a quanto indicato negli atti di gara e pertanto viene dato atto che il subappalto sarà consentito limitatamente alle lavorazioni indicate negli atti di gara;

Dato atto che, con pec del 06/08/2021, inviata tramite il sistema Start, è stato comunicato al primo e secondo classificato che l'Amministrazione autorizzerà il subappalto delle lavorazioni indicate limitatamente a quelle consentite dagli atti di gara;

Visto, pertanto, che risulta aggiudicataria, con la migliore offerta non anomala, l'operatore economico FENIX CONSORZIO STABILE SCARL con sede legale a Bologna, Galleria Ugo Bassi 1 cap 40121, che ha offerto un ribasso del 19,007% sull'importo a base di gara per un importo offerto di Euro 1.612.935,900 Euro, oltre costi della sicurezza non soggetti a ribasso di Euro 176.467,690, per un importo totale complessivo di Euro 1.789.403,590 al netto dell'IVA;

Considerato che è stata compiuta, ai sensi dell'art 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016, la verifica del costo della manodopera indicato dall'impresa FENIX CONSORZIO STABILE SCARL, pari ad Euro 429.202,88, e che tale verifica, effettuata sulla documentazione trasmessa dall'operatore economico e conservata agli atti del Settore, ha dato esito positivo;

Ritenuto di procedere all'aggiudicazione non efficace, della gara in oggetto indicata, all'impresa FENIX CONSORZIO STABILE SCARL con sede legale a Bologna;

Dato atto che si procederà alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 50/2016, e che, comunque, dall'ultima delle suddette comunicazioni decorrerà il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che si è dato avvio ai controlli sui requisiti di ordine generale ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che, a seguito dell'esito positivo sui controlli, si procederà, con successiva Ordinanza, a dichiarare l'efficacia dell'aggiudicazione e ad assumere gli impegni di spesa relativi;

## ORDINA

per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate:

1) di approvare il verbale di gara del 03/08/2021 N. 9047 di Repertorio e N. 5645 di Raccolta (allegato A in copia conforme all'originale);

2) di dare atto che la verifica del costo della manodopera indicato dall'impresa FENIX CONSORZIO STABILE SCARL, effettuata sulla documentazione trasmessa dall'operatore economico e conservata agli atti del Settore, si è conclusa con esito positivo;

3) di disporre l'aggiudicazione non efficace della procedura di gara relativa all'intervento di realizzazione dei "Lavori di realizzazione delle Casse di Espansione di Figline - Lotto n°4. Interventi di adeguamento del ponte sull'Arno in Loc. Pian dell'Isola (Cod. intervento 09IR002/G4\_4) CUP: D17B14000280003 – CIG: 879234047F" a favore dell'operatore economico FENIX CONSORZIO STABILE SCARL con sede legale a Bologna, Galleria Ugo Bassi 1 cap 40121, che ha offerto un ribasso del 19,007% sull'importo a base di gara per un importo offerto di Euro 1.612.935,900 Euro, oltre costi della sicurezza non soggetti a ribasso di Euro 176.467,690, per un importo totale complessivo di Euro 1.789.403,590 al netto dell'IVA;

4) di dare atto che si è dato avvio ai controlli sui requisiti di ordine generale ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

5) di rinviare a successivo atto, a seguito dell'esito positivo dei controlli, la dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione e l'assunzione dei relativi impegni di spesa;

6) di procedere alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 50/2016, e di disporre che, comunque, dall'ultima delle suddette comunicazioni decorrerà il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016;

7) di procedere alle pubblicazioni, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e della L.R. n. 38/2007;

8) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso davanti all'autorità giudiziaria competente nei termini di legge;

9) di pubblicare il presente atto, ai sensi dell'art. 42 D.lgs. 14/03/2013 n. 33 nel sito [www.regione.toscana.it/regione/amministrazione-trasparente](http://www.regione.toscana.it/regione/amministrazione-trasparente) alla voce "Interventi straordinari e di emergenza".

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della L.R. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

E' escluso dalla pubblicazione l'allegato A nel rispetto dei limiti alla trasparenza posti dalla normativa statale.

Il Dirigente Responsabile  
GENNARINO COSTABILE

Il Commissario di Governo  
EUGENIO GIANI

Il Direttore  
GIOVANNI MASSINI